Тема 1. Основы законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности. Организация гарнизонной и караульной служб.

Учебные цели:

1. Изучить со слушателями нормативную и правовую базу в области пожарной безопасности.
2. Ознакомить с организацией гарнизонной и караульной службой пожарной охраны.

Метод проведения: лекция.

Место проведения: учебный класс.

Время: 1 час

Учебные вопросы и расчет времени:

|  |  |
| --- | --- |
| Введение  | 5 мин |
| 1-й учебный вопрос: Основы законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности.  | 15мин |
| 2-й учебный вопрос: Организация гарнизонной и караульной служб | 20 мин |
| Заключение | 5 мин |

Введение.

Пожарная безопасность является одной из составляющих обеспечения национальной безопасности страны. Высокий уровень пожарной безопасности является неотъемлемой составляющей высокого уровня социально-экономического развития Российской Федерации. Пожары наносят значительный материальный ущерб во всех отраслях народного хозяйства, приводят к травматизму и гибели людей.

Наиболее важной и очевидной проблемой пожарной безопасности, подлежащей разрешению, наряду с повышением эффективности действий подразделений пожарной охраны различных видов, является также повышение эффективности превентивных противопожарных мероприятий и мер, принимаемых гражданами и собственниками для охраны имущества от пожара.

Правильная и своевременная работа в этом направлении должна иметь важный социально-экономический эффект в виде добровольного и всестороннего соблюдения требований пожарной безопасности как лично гражданами, так и предприятиями, учреждениями и организациями в рамках служебной или общественной деятельности.

Достижение этой глобальной цели возможно лишь при условии обеспечения высокого уровня обучения населения страны мерам пожарной безопасности, под которыми в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» понимаются действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности.

При этом требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

Особая роль в этом процессе отводится руководителям и лицам, ответственным за обеспечение пожарной безопасности организаций, которые не только формируют политику организации в области обеспечения пожарной безопасности, разрабатывают и реализуют меры пожарной безопасности для конкретного предприятия, но также имеют право самостоятельно обучать остальных работников этого предприятия мерам пожарной безопасности в рамках противопожарных инструктажей.

1-й учебный вопрос

 Основы законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности.

Законодательство Российской Федерации (далее – РФ) о пожарной безопасности - совокупность законов и подзаконных актов РФ, регулирующих общественные отношения в области [обеспечения пожарной безопасности](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/obespechenie-pozharnoj-bezopasnosti) и включающих в себя нормы административного, гражданского и некоторых других отраслей права.

Законодательство РФ о [пожарной безопасности](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/pozharnaya-bezopanost) представляет собой дифференцированную систему нормативных правовых актов, основанную на принципах субординации и скоординированности её структурных компонентов.

Оно основывается на Конституции РФ, имеет вертикальную струк­туру, базу которой составляет Федеральный закон от 21.12.1994 г. N 69-Ф3 «О пожарной безопасности»., принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, муниципальные правовые акты, регули­рующие вопросы пожарной безопасности.

Закон определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в РФ, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами РФ, иностранными гражданами, лицами без гражданства. Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

В развитие положений Федерального Закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» приняты подзаконные нормативные правовые акты федерального и ведомственного уровней, в которых разработаны механизмы реализации норм закона.

Законодательство субъектов РФ не действует в части, устанавливающей более низкие, чем указанный выше Федеральный закон, требования пожарной безопасности.

Кроме нормативных правовых актов, законодательство РФ о пожарной безопасности включает в себя [технические регламенты](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/texnicheskij-reglament) и [нормативные документы по пожарной безопасности](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/normativnye-dokumenty-po-pozharnoj-bezopasnosti), в которых устанавливаются обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

Законодательство РФ о пожарной безопасности находится в постоянном развитии и претерпевает изменения, учитывающие процессы, происходящие в обществе.

Пожарная безопасность - состояние защищённости личности, имущества, общества и государства от [пожаров](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/pozhar).

[Обеспечение пожарной безопасности](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/obespechenie-pozharnoj-bezopasnosti), является одной из важнейших функций государства.

Для этих целей в государстве создана система обеспечения пожарной безопасности (СОПБ).

Элементами СОПБ являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством РФ.

Достижению пожарной безопасности способствуют:

* [нормативное правовое регулирование](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/normativnoe-pravovoe-regulirovanie) и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
* создание [пожарной охраны](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/pozharnaya-oxrana) и организация её деятельности;
* разработка и осуществление мер пожарной безопасности;
* реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;
* производство [пожарно-технической продукции](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/pozharno-texnicheskaya-produkciya);
* выполнение работ и услуг в области пожарной безопасности;
* проведение [противопожарной пропаганды](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/protivopozharnaya-propaganda) и [обучение населения мерам пожарной безопасности](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/obuchenie-meram-pozharnoj-bezopasnosti);
* [информационное обеспечение в области пожарной безопасности](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/informacionnoe-obespechenie-v-oblasti-pozharnoj-bezopasnosti);
* учёт пожаров и их последствий;
* осуществление [ГПН](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/gosudarstvennyj-pozharnyj-nadzor-gpn) и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;
* [тушение пожаров](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/tushenie-pozharov) и проведение [АСР](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/avarijno-spasatelnye-raboty);
* установление [особого противопожарного режима](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/osobyj-protivopozharnyj-rezhim);
* [научно-техническое обеспечение](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/nauchno-texnicheskoe-obespechenie) пожарной безопасности;
* [лицензирование деятельности в области пожарной безопасности](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/licenzirovanie-v-oblasti-pozharnoj-bezopasnosti) и подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности.

Лица, ответственные за [нарушение требований пожарной безопасности](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/narushenie-trebovanij-pozharnoj-bezopasnosti), иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

1.1. Нормативные документы по пожарной безопасности.

Нормативные документы по пожарной безопасности - принятые в установ­ленном порядке уполномоченным государственным органом документы, содержащие требования [пожарной безопас­ности](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/pozharnaya-bezopanost) и устанавливающие количественные и качественные критерии [обеспечения пожарной безопасно­сти](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/obespechenie-pozharnoj-bezopasnosti), требования пожарной безопасности к группам однородных [объектов защиты](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/obekt-zashhity) на стадиях их про­ектирования, изготовления, эксплуатации и утилизации, а также к [пожарно-технической продукции](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/pozharno-texnicheskaya-produkciya), системам и средствам обеспечения пожарной безопасности, видам деятельности (работам, услугам) и методам испытаний в этой области.

К нормативным документам по пожарной безопасности относятся стандарты, [НПБ](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/normy-pozharnoj-bezopasnosti) и [ППБ](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/pravila-pozharnoj-bezopasnosti), инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

Порядок разработки проектов нормативных документов, которые принимаются федеральными органами испол­нительной власти и устанавливают или должны устанавливать требования пожарной безопасности, их рассмотрения в заинтересованных организациях и утверждения определяется федеральными органами исполнительной власти самостоятельно с учетом требований законодательных и иных НПА РФ. Согла­сованные нормативные документы подлежат обязательной регистрации в МЧС России.

Нормативные документы подлежат опубликованию в порядке, определенном федеральным органом исполнительной власти, утвердившим нормативный документ. Порядок разработки органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями нормативных документов по пожарной безо­пасности, введения их в действие и применения, их рассмотрения в заинтересованных организациях и утверждения определяется органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного само­управления, организациями самостоятельно с учетом требований законодательных и иных НПА РФ.

Нормативные документы утверждаются руководителями органов исполнительной власти субъекта РФ, органов ме­стного самоуправления или организаций в пределах их компетенции. Нормативный документ вводится в действие в порядке, определенном органом исполнительной власти субъекта РФ (органом местного само­управления, организацией) после его согласования и регистрации в [органах ГПН](http://pozhproekt.ru/enciklopediya/organy-gosudarstvennogo-pozharnogo-nadzora).

Нормативные доку­менты публикуются в порядке, определенном органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления или организацией.

Проекты нормативных документов разрабатываются с учётом прак­тики применения положений других нормативных документов, в том числе международных, и результатов соот­ветствующих научных исследований.

Нормативные документы не должны содержать правовые нормы. В процессе разработки документа обосновывается необходимость его разработки, раскрываются цели и задачи, на достижение которых направлен документ, излагается анализ недостатков имеющихся нормативных до­кументов, а также предлагаемые решения по их устранению, обосновываются достоинства предлагае­мого документа и его связь с другими нормативными документами, отражается информация о необходимо­сти разработки и отмены других нормативных документов.

Законодательные и нормативно-правовые акты по пожарной безопасности дают общие понятия, определения и порядок реализации на местах прав и обязанностей предприятий и граждан в данной области.

Пожарная безопасность предприятий является составной частью охраны труда.

К нормативным документам по пожарной безопасности относятся стандарты, нормы и правила пожарной безопасности, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

1.2. Федеральные законы:

1. Федеральный Закон от 21.12.1994 № 69-Ф3 «О пожарной безопасности» (в ред. от 27.12.2019 № 487-ФЗ)

Данный закон определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами, должностными лицами, гражданами (физическими лицами), в том числе индивидуальными предпринимателями.

2. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (в ред. ФЗ РФ от 29.07.2018 № 271-ФЗ).

Данный закон определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

3. Федеральный Закон от 22.07.2008 №123-Ф3 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (в ред. ФЗ РФ от 27.12.2018 № 538-ФЗ).

Данный закон принят в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

4. Федеральный закон от 06.05.2011 №100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (в ред.22.02.2017 « 21-ФЗ).

 Данный закон устанавливает правовые основы создания и деятельности добровольной пожарной охраны, права и гарантии деятельности общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных, регулирует отношения добровольной пожарной охраны с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства.

5. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в ред. ФЗ РФ от 13.07.2020 № 194-ФЗ).

Настоящий федеральный закон регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Федеральным законом устанавливаются порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля; порядок взаимодействия органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при организации и проведении проверок; права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок; права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, меры по защите их прав и законных интересов.

1.3.Постановления Правительства РФ:

1. Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме». С 1 января 2021 г. вступают в силу [новые Правила противопожарного режима (ППР) в Российской Федерации](http://xn--------3veaabcahvp3aypd2a3deubak3alvuzd5n8bzl.xn--p1ai/load/1/20_pozharnaja_bezopasnost/ob_utverzhdenii_pravil_protivopozharnogo_rezhima_v_rossijskoj_federacii/20-1-0-644), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479.

Правила противопожарного режима содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

 2. Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» (в ред. ППРФ от 09.10.2019 № 1303).

Положение устанавливает порядок осуществления федерального государственного пожарного надзора должностными лицами, являющимися государственными инспекторами по пожарному надзору.

Органы государственного пожарного надзора осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, посредством организации и проведения в установленном порядке проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, территорий, земельных участков, продаваемой пожарно-технической продукции, а также на систематическое наблюдение за исполнением требований пожарной безопасности, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

Федеральный государственный пожарный надзор осуществляется органами государственного пожарного надзора с применением риск-ориентированного подхода.

Пожарный надзор осуществляют должностные лица органов госпожнадзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы МЧС России.

В документе определены структура органов госпожнадзора и их функции. Они проверяют деятельность организаций и граждан, состояние используемых ими объектов защиты; проводят дознание по делам о пожарах и нарушениях требований пожарной безопасности; осуществляют административное производство.

Органы госпожнадзора рассматривают обращения и жалобы организаций и граждан по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

Приведен перечень должностных лиц, наделенных полномочиями госинспекторов по пожарному надзору. Закреплены их полномочия.

Так, в ходе проверки они могут посещать территорию и объекты защиты и обследовать их. При этом они обязаны предъявить служебное удостоверение и копию распоряжения о назначении проверки.

Они вправе выдавать предписания об устранении выявленных нарушений, а также временно приостанавливать деятельность проверяемого субъекта при непосредственной угрозе жизни или здоровью людей в случае возникновения пожара.

3. Постановление Правительства РФ от 31.03.2009 № 272 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска».

Постановлением установлен порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска при составлении декларации пожарной безопасности.

1.3.Приказы МЧС России.

1. Приказ МЧС России от 16.03.2020 № 171 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности и формы декларации пожарной безопасности».

2. Приказ МЧС России от 10.07.2009 № 404 «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска на производственных объектах» (в ред. пр. МЧС РФ от 14.12.2010 № 649).

3. Приказ МЧС России от 30.06.2009 № 382 «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности» (в ред. пр. МЧС РФ от 02.12.2015 № 632).

4. Приказ МЧС России от 16.03.2007 № 140 «Об утверждении Инструкции о порядке разработки органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями нормативных документов по пожарной безопасности, введения их в действие и применения» (в ред. пр. МЧС РФ от 28.12.2011 № 782).

В соответствии со ст. 4 Федерального Закона от 22.07.2008 № 123-Ф3 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (в ред. ФЗ РФ от 27.12.2018 № 538-ФЗ) к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.

1.5.Своды правил.

1. СП 1.13130.2020. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы.

2. СП 2.13130.2020. Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты.

3. СП 3.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности.

4. СП 4.13130.2013. Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям.

5. СП 5.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования.

6. СП 6.13130.2013. Системы противопожарной защиты. Электрооборудование. Требования пожарной безопасности.

7. СП 7.13130.2013. Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности.

8. СП 8.13130.2020. Системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности.

9. СП 9.13130.2009. Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации.

10. СП 10.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Требования пожарной безопасности.

11. СП 12.13130.2009. Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности.

12. СП 13.13330.2009. Атомные станции. Требования пожарной безопасности. 13. СП 44.13330.2011. Административные и бытовые здания. Актуализированная редакция СНиП 2.09.04-87.

14. СП 56.13330.2011. Свод правил. Производственные здания. Актуализированная редакция СНиП 31-03-2001.

15. СП 57.13330.2011. Складские здания. Актуализированная редакция СНиП 31-04-2001\*.

16. СП 118.13330.2012\*. Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009.

17. СП 135.13130.2012. Вертодромы. Требования пожарной безопасности.

18. СП 153.13130.2013. Инфраструктура железнодорожного транспорта. Требования пожарной безопасности.

19. СП 154.13130.2013. Встроенные подземные автостоянки. Требования пожарной безопасности.

20. СП 155.13130.2014. Склады нефти и нефтепродуктов. Требования пожарной безопасности.

21. СП 156.13130.2014. Станции автомобильные заправочные. Требования пожарной безопасности.

22. СП 231.1311500.2015. Обустройство нефтяных и газовых месторождений. Требования пожарной безопасности.

23. СП 232.1311500.2015. Пожарная охрана предприятий. Общие требования. 24. СП 240.1311500.2015. Хранилища сжиженного природного газа. Требования пожарной безопасности.

25. СП 241.1311500.2015. Системы противопожарной защиты. Установки водяного пожаротушения высотных стеллажных складов автоматические. Нормы и правила проектирования.

1.6. Национальные стандарты.

1. ГОСТ Р 12.3.047-98. ССБТ. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля.

2. ГОСТ Р 53325-2012. Техника пожарная. Технические средства пожарной автоматики. Общие технические требования и методы испытаний.

3. ГОСТ Р 53254-2009. Техника пожарная. Лестницы пожарные наружные стационарные. Ограждения кровли. Общие технические требования. Методы испытаний.

4. ГОСТ Р 53300-2009. Противодымная защита зданий и сооружений. Методы приемосдаточных и периодических испытаний.

5. ГОСТ Р 53324-2009. Ограждения резервуаров. Требования пожарной безопасности.

6. ГОСТ 12.2.007.0-75. Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Изделия электротехнические. Общие требования безопасности.

7. ГОСТ 12.4.124-83. Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Средства защиты от статического электричества. Общие технические требования.

8. ГОСТ 12.1.004-91. Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Пожарная безопасность. Общие требования.

9. ГОСТ 12.1.041-83. Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Пожаровзрывобезопасность горючих пылей. Общие требования.

10. ГОСТ 27331-87 (СТ СЭВ 5637-86). Пожарная техника. Классификация пожаров.

11. ГОСТ Р 12.3.047-2012. Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля.

12. ГОСТ Р 50571.17-2000 (МЭК 60364-4-482-82). Электроустановки зданий.

2-й учебный вопрос

Организация гарнизонной и караульной служб.

Система управления противопожарной службы включает в себя организацию гарнизонной службы и подготовку караульной службы в пожарных подразделениях.

Порядок организации деятельности пожарно-спасательных гарнизонов регламентируется приказом МЧС России от 25.10.2017 № 467 «Об утверждении Положения о пожарно-спасательных гарнизонах» ( в ред. от 28.02.2020 № 129).

2.1. Пожарно-спасательный гарнизон.

Пожарно-спасательный гарнизон — это совокупность расположенных на определенной территории органов управления, подразделений и организаций, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, к функциям которых отнесены профилактика и тушение пожаров, а также проведение аварийно-спасательных работ.

Положение о пожарно-спасательных гарнизонах определяет:

* порядок организации деятельности пожарно-спасательных гарнизонов, в том числе организации и осуществления гарнизонной службы, полномочия начальников и должностных лиц пожарно-спасательных гарнизонов по выполнению задач гарнизонной службы;
* порядок привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

Органы управления, органы государственного пожарного надзора, подразделения пожарной охраны, аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, спасательные воинские формирования МЧС России, военизированные горноспасательные части, находящиеся в ведении МЧС России, другие организации и учреждения независимо от их ведомственной принадлежности, организационно-правовых форм, в том числе входящие в состав территориальных и функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), к функциям которых отнесены профилактика и тушение пожаров, а также проведение аварийно-спасательных работ, расположенные постоянно или временно на территории с установленными административными границами либо в одном населенном пункте или в нескольких близлежащих населенных пунктах, объединяются в гарнизоны.

В каждом гарнизоне организуются гарнизонная и караульная службы.

2.2.Организация гарнизонной службы пожарной охраны.

Гарнизонная служба создается для организации управления и координации деятельности подразделений гарнизона, обеспечения постоянной готовности сил и средств гарнизона к тушению пожаров и проведению АСР, обеспечения взаимодействия со службами жизнеобеспечения населенных пунктов и организаций, расположенных в границах гарнизона, организации связи между подразделениями гарнизона и службами жизнеобеспечения, единого квалифицированного руководства силами и средствами гарнизона в повседневной деятельности и при тушении пожаров, проведении АСР.

2.3.Виды пожарно-спасательных гарнизонов.

Гарнизоны пожарной охраны подразделяются на территориальные и местные. Местные гарнизоны входят в состав территориального гарнизона.

В территориальный гарнизон объединяются подразделения, расположенные на территории одного субъекта Российской Федерации.

В местные гарнизоны объединяются подразделения, расположенные на территориях городского или сельского поселения, одного или нескольких граничащих между собой муниципальных районов, городских округов и внутригородских территорий городов федерального значения (далее – муниципальное образование).

2.4.Границы пожарно-спасательных гарнизонов.

Границами гарнизонов являются:

* территориального гарнизона – границы субъекта Российской Федерации;
* местного гарнизона – границы одного или нескольких граничащих между собой муниципальных образований.

В муниципальных образованиях, расположенных в границах местных гарнизонов, функции по профилактике и тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ и других неотложных работ, в том числе при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (далее – проведение АСР), возложенные на подразделения гарнизона, могут выполняться подразделениями корпуса сил добровольной пожарно-спасательной службы, включающими в себя силы и средства Государственной противопожарной службы (далее – ГПС), муниципальной пожарной охраны и добровольной пожарной охраны, организационно-методическое руководство которыми осуществляется начальником местного гарнизона.

 2.4. Задачи гарнизонной службы.

Задачами гарнизонной службы являются:

* создание условий для эффективного применения сил и средств гарнизона при тушении пожаров и проведении АСР;
* создание единой системы управления силами и средствами гарнизона;
* организация взаимодействия со службами жизнеобеспечения;
* организация применения сил и средств гарнизона для тушения пожаров и проведения АСР;
* обеспечение руководства силами и средствами гарнизона в повседневной деятельности и при тушении пожаров, проведении АСР;
* контроль готовности подразделений гарнизона к тушению пожаров и проведению АСР, проведение проверок организации караульной службы в подразделениях гарнизона;
* организация совместной подготовки подразделений, организации связи и взаимодействия со службами жизнеобеспечения;
* организация и проведение совместных мероприятий с подразделениями гарнизона;
* обеспечение подготовки личного состава подразделений гарнизона, должностных лиц гарнизона, путем проведения пожарно-тактических учений и занятий, командно-штабных учений (далее соответственно – ПТУ, ПТЗ, КШУ), соревнований, сборов, семинаров и иных мероприятий;
* разработка и осуществление мероприятий по привлечению личного состава, свободного от несения службы (работы), к тушению пожаров и проведению АСР;
* изучение и разбор крупных пожаров, а также контроль за подготовкой их описаний, разработка мероприятий, направленных на устранение причин и условий, способствующих возникновению и развитию пожаров;
* осуществление учета и контроля сил и средств гарнизона.

Для обеспечения выполнения задач гарнизонной службы в гарнизоне создается нештатный орган управления гарнизоном (Управление гарнизона) и назначаются следующие нештатные должностные лица гарнизона:

* начальник гарнизона;
* заместитель (заместители) начальника гарнизона (по оперативному реагированию, по взаимодействию со службами жизнеобеспечения, по тыловому обеспечению, по проведению профилактических мероприятий);
* оперативный дежурный гарнизона;
* диспетчер гарнизона;
* начальники нештатных служб гарнизона (оперативного реагирования, газодымозащитной, технической, связи, профилактики пожаров).

Начальниками гарнизонов по должности являются:

* территориального гарнизона – начальник ГУ МЧС России;
* местного гарнизона – начальник пожарно-спасательного подразделения федеральной противопожарной службы (далее – ФПС), дислоцированного на территории муниципального образования, а при отсутствии пожарно-спасательного подразделения ФПС – сотрудник органа ГПН, допущенный в установленном порядке к руководству тушением пожаров.

2.5.Силы и средства гарнизона.

К силам и средствам гарнизона относятся:

**а**) должностные лица гарнизона и личный состав подразделений гарнизона;

**б**) пожарная техника, находящаяся на вооружении подразделений гарнизона:

* мобильные средства пожаротушения (пожарные (пожарно-спасательные автомобили (ПА), пожарные самолеты, вертолеты, пожарные поезда, пожарные суда, приспособленные технические средства (тягачи, прицепы и трактора), пожарные мотопомпы);
* первичные средства пожаротушения (переносные и передвижные огнетушители, пожарные краны и средства обеспечения их использования, пожарный инвентарь, покрывала для изоляции очага возгорания, генераторные огнетушители аэрозольные переносные);
* пожарное оборудование (пожарные гидранты, гидрант-колонки, колонки, напорные и всасывающие рукава, стволы, гидроэлеваторы и всасывающие сетки, рукавные разветвления, соединительные головки, ручные пожарные лестницы);
* средства индивидуальной защиты людей при пожаре (средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения (СИЗОД) и средства индивидуальной защиты пожарных) и средства спасения людей при пожаре (индивидуальные и коллективные);
* пожарный инструмент (механизированный и немеханизированный);

**в**) вспомогательная техника, находящаяся на вооружении подразделений гарнизона;

**г**) аварийно-спасательная техника (аварийно-спасательные автомобили, мотоциклы, мотовездеходы, беспилотные летательные аппараты, робототехнические комплексы, плавательные средства), находящаяся на вооружении подразделений гарнизона;

**д**) огнетушащие вещества, имеющиеся в подразделениях гарнизона;

**е**) инструменты и оборудование для оказания первой помощи пострадавшим, находящиеся на вооружении подразделений гарнизона;

**ж**) специальные системы и средства связи и управления действиями по тушению пожаров и ликвидации ЧС;

**з**) другое имущество, оборудование и инструменты применительно к конкретному виду ЧС, находящиеся на вооружении подразделений гарнизона.

2.6.Организация караульной службы в подразделениях пожарной охраны.

С 2018 года порядок организации и несения караульной службы в подразделениях всех видов пожарной охраны определяет Устав подразделений пожарной охраны утвержденный приказом МЧС России от 20.10.2017 № 452.

 2.6.1.Караульная служба предназначена для обеспечения готовности личного состава, мобильных средств пожаротушения, пожарного оборудования и аварийно-спасательного инструмента, снаряжения, средств связи и огнетушащих веществ подразделений гарнизона к действиям по тушению пожаров и проведению АСР, профессиональной подготовки личного состава подразделений гарнизона. Задачи и функции караульной службы определяются Уставом подразделений пожарной охраны, утверждаемым МЧС России.

 2.6.2.Караул пожарной охраны– это личный состав подразделения пожарной охраны, осуществляющий караульную службу в течение дежурства с использованием пожарной и аварийно-спасательной техники этого подразделения.

 2.6.3.Должностными лицами подразделения, осуществляющими караульную службу, являются:

* начальник подразделения и его заместитель (заместители);
* личный состав служб обеспечения;
* личный состав, к функциональным обязанностям которого отнесено проведение пожарно-профилактического обслуживания;
* личный состав, к функциональным обязанностям которого отнесено проведение боевых действий по тушению пожаров.

2.6.4.Задачи караульной службы.

Основные задачи караульной службы:

* организация профессиональной подготовки личного состава дежурного караула подразделения в соответствии с Порядком подготовки личного состава пожарной охраны;
* обеспечение постоянной готовности дежурного караула подразделения к проведению боевых действий по тушению пожаров в период боевого дежурства;
* оперативно-тактическое изучение района (подрайона) выезда подразделения;
* контроль за состоянием противопожарного водоснабжения в районе (подрайоне) выезда подразделения;
* организация работы с документами предварительного планирования боевых действий по тушению пожаров;
* поддержание связи между подразделениями гарнизона и службами жизнеобеспечения;
* техническое обслуживание и ремонт техники и вооружения;
* обеспечение охраны помещений и территории подразделения, поддержание в них порядка и выполнение требований пожарной безопасности, а также проведение административно-хозяйственных работ силами личного состава дежурного караула подразделения;
* восстановление боеготовности отделений после проведения боевых действий по тушению пожаров;
* разработка порядка привлечения караулов подразделения, свободных от несения караульной службы, к боевым действиям по тушению пожаров;
* иные мероприятия, необходимые для выполнения задач караульной службы.

Заключение.

При изучение данной темы следует учитывать, что деятельность по обеспечению пожарной безопасности детально регламентируется действующим законодательством, которое в рамках проводимых реформ активно изменяется, поэтому рекомендуется положения нормативных правовых актов и нормативных документов в области пожарной безопасности уточнять в актуальных редакциях.

Литература.

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
3. Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации» (часть первая);
4. Федеральный закон от 30.12.2005 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;
5. Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ «Уголовный кодекс Российской Федерации»;
6. Федеральный закон Российской Федерации от 06.05.2011 N 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»;
7. Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
8. Приказ МЧС России от 24.02.2009 № 91 (ред. от 21.06.2012) «Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности»;
9. Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 N 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;
10. Федеральный закон от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
11. Приказ МЧС России от 30.11.2016 № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности»;
12. Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» (вместе с «Правилами противопожарного режима в Российской Федерации»);
13. Приказ МЧС России от 20.10.2017 № 452 «Об утверждении Устава подразделений пожарной охраны» (в ред. пр. МЧС РФ от 28.02.2020 № 129);
14. Приказ МЧС России от 16.10.2017 № 444 «Об утверждении Боевого устава подразделений пожарной охраны, определяющего порядок организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ»;
15. Приказ МЧС России от 20.10.2017 № 452 «Об утверждении Устава подразделений пожарной охраны»;
16. Приказ МЧС России от 25.10. 2017 № 467 «Об утверждении Положения о пожарно-спасательных гарнизонах»;
17. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23.12.2014 № 1100н «Об утверждении Правил по охране труда в подразделениях федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы»;
18. ГОСТ.Р.58853-2020 (утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15.05. 2020 № 203-ст).